

Sak til Samarbeidsutvala

Går til: Medlemene av utvala
Dato: 8.mars 2022
Sakshandsamar: Helse Bergen HF og Haraldsplass Diakonale Sykehus
Saka gjeld: Omstrukturering av det regionale palliative tilbudet – prosess, konsekvenser og involvering
Saksnummer: 17/22

Forslag til vedtak

1. Samarbeidsrådet for Voss lokalsjukehusområde tar saken til orientering.
2. Samarbeidsrådet for Voss lokalsjukehusområde har innspill til medvirkning og involvering som formidlet i møtet.

Innledning

Helse Vest har i brev datert den 9. desember 2021 bedt om at det blir gjort en omstrukturering av tilbudet innen spesialisert palliasjon ved Haraldsplass Diakonale Sykehus (HDS) og Helse Bergen (HB). Dette blir gjort som en følge av de tilrådingene som ble gitt av prosjektet «Utgreiing av oppgåve- og ansvarsfordeling mellom Helse Bergen og Haraldsplass Diakonale Sykehus». Omleggingen innebærer at tyngdepunktet i det palliative tilbudet i de to sykehusene sitt opptaksområde blir flyttet fra Haraldsplass Diakonale Sykehus til Haukeland Universitetssjukehus, mens lokalsjukehus-funksjonen innen palliasjon for pasienter med grunnlidelser som Haraldsplass har ansvaret for i sin sektor, blir opprettholdt.

Kommunene har tidligere fått informasjon om dette i epost den 17. desember 2021, signert de administrerende direktørene ved de to sykehusene.

Som respons på dette har Helse Bergen og Haraldsplass Diakonale Sykehus i fellesskap og hver for seg iverksatt tiltak for å svare ut føringene fra Helse Vest.

Palliasjon er et sentralt og viktig område for samhandling. Det er derfor avgjørende at kommunene er godt informert om den omstruktureringen som har blitt initiert av Helse Vest, og blir informert om og involvert i endringen og utviklingen av tilbudet innen spesialisert palliasjon ved HDS og HUS.

I denne saken vil det bli gjort rede for hva som blir gjort på kort og lang sikt for å sikre og utvikle tilbudet innen spesialisert palliasjon for pasientene. Videre legges det opp til en diskusjon med kommunene i forhold til medvirkning i dette utviklingsarbeidet.

Det er ellers muntlig orientert om saken i følgende samhandlingsstrukturer:

- Styringsgruppen for Nettverk i kreftomsorg og lindrende behandling i Helse Bergen HF sitt opptaksområde, 2. februar 2022.
- Styringsgruppen for Regionalt kompetansesenter for lindrende behandling, 7. februar 2022.

Overføring av ansvar og videreføring av tilbud

På oppdrag fra de administrerende direktørene ved de to sykehusene er det etablert en felles arbeidsgruppe som sikrer virksomhetsoverdragelse av personell som i dag har hoveddelen av sine oppgaver relatert til det palliative tilbudet ved Sunniva avdeling for lindrende behandling, over til Helse Bergen. På denne måten blir mye av den palliative kompetansen, som over lang tid er bygget opp ved Sunniva, ivaretatt i den omstruktureringen som gjøres.

Virksomhetsoverdragelsen vil finne sted den 1. mars 2022. Fra samme dato overtar også Helse Bergen ansvaret for drift av det regionale palliative tilbudet.

Det må samtidig presiseres at det er regionsfunksjonen som overføres til Helse Bergen. Haraldsplass beholder Sunniva-navnet og vil etter omstruktureringen utvikle Sunniva palliativt team (se nærmere omtale av dette under).

Grunnet knapphet på egnet areal, fram til åpningen av Glasblokkene trinn 2 sommeren/høsten 2023, legger Helse Bergen opp til å løse utfordring med fysisk plassering av den palliative sengeposten gjennom en trinnvis tilnærming:

- Perioden fra 1. mars til 15. mai 2022: Kortsiktig leie av arealene som i dag blir brukt til palliativ sengepost ved HDS.
- Perioden fra 15. mai 2022 fram til sommeren/høsten 2023: Midlertidig felles bruk av sengeposten OT Øst, i en samarbeidsmodell mellom Kirurgisk serviceklinikk og Ortopedisk klinikk.
- Perioden fra sommeren/høsten 2023 og videre: Langsiktig lokalisering av palliativ sengepost i Glasblokkene trinn 2 eller Marie Joys hus.

En annen utfordring på kort sikt er mangel på legeressurser. Dette vil påvirke den totale palliative kapasiteten i en periode, og det må løpende vurderes hvor mange dedikerte palliative senger det er mulig å drifte i den første tiden etter den 1. mars. Det jobbes aktivt med rekruttering.

Perioden fra 1. mars til 15. mai 2022

I denne perioden blir driften videreført i de arealene som nå benyttes av Sunniva, men i regi av Helse Bergen. Det blir inngått en avtale om leie av arealer, bruk av tjenester og samhandling mellom sykehusene. Sengeposten skal ha opptil seks palliative senger og blir bemannet med personell som blir virksomhetsoverdratt fra Sunniva, leger fra Palliativt team og med nyrekrutterte.

Bruk av disse arealene bidrar til å redusere risiko knyttet til den videre utviklingen av pandemien. Sengeposten OT Øst, som skal benyttes til palliative senger fra den 15. mai, har en tidlig rolle som pandemipost i Helse Bergen sin pandemiplan. Videre bidrar det til å korte ned tiden med en krevende modell, der Ortopedisk klinikk og KSK må gjøre felles bruk av den aktuelle sengeposten

Perioden fra 15. mai 2022 fram til sommeren/høsten 2023

Foretaksledelsen i Helse Bergen gav den 8. februar 2022 sin tilslutning til at sengeposten OT Øst i 7. etg i Sentralblokken blir brukt i en samarbeidsløsning mellom Ortopedisk klinikk og Kirurgisk serviceklinikk. Det vil også her bli etablert opp til seks palliative senger i denne perioden. Posten vil være i drift fra den 15. mai og også denne blir bemannet med personell som blir virksomhetsoverdratt fra Sunniva, leger fra Palliativt team og med nyrekrutterte.

Felles bruk av sengeposten blir krevende, men blir vurdert som gjennomførbar. En arbeidsgruppe med deltakere fra Ortopedisk klinikk og Kirurgisk serviceklinikk og Sunniva har sammen utarbeidet en modell for sambruk av sengeposten og risikovurdert konsekvens for pasientene og personalet/arbeidsmiljøet.

Løsningen utfordrer kapasiteten for begge enhetene. Handlingsrommet for den palliative virksomheten vil være knyttet til å bruke de ulike moderavdelingene til å ivareta palliative pasienter som ellers ville lagt på den palliative sengeposten.

Det er ønskelig at denne midlertidige lokaliseringen blir så kortvarig som mulig. Leie av arealer ved HDS og en plan for raskest mulig innflytting i mer langsiktige lokaler vil bidra til dette.

Perioden fra sommeren/høsten 2023 og videre

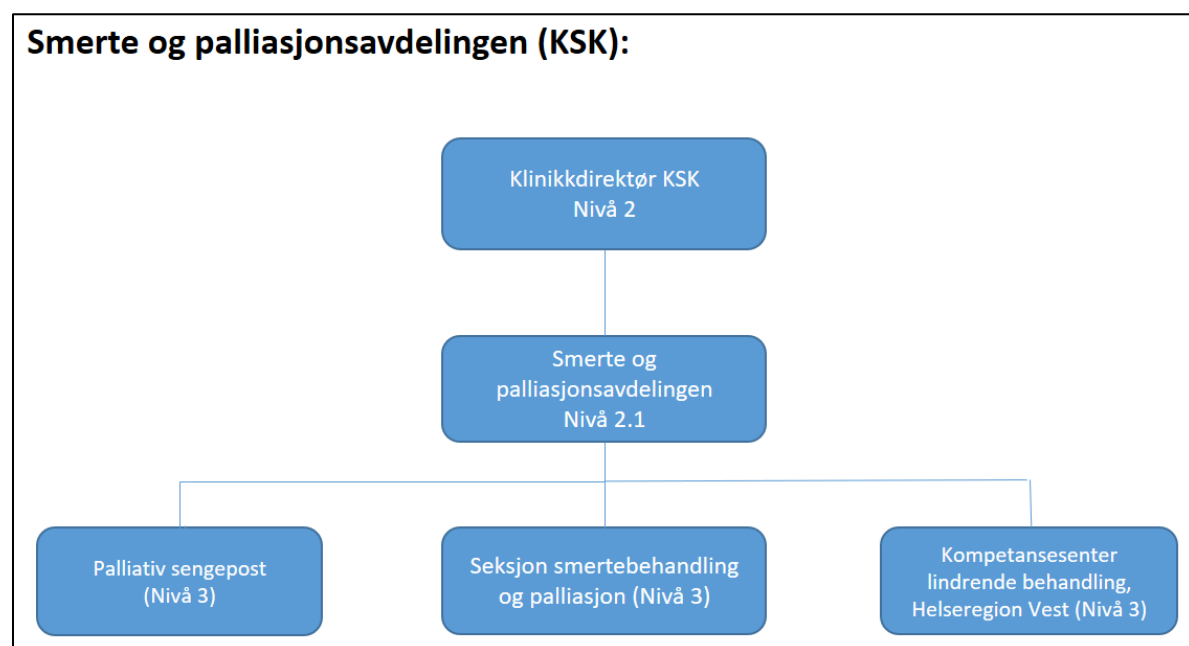
Foretaksledelsen i Helse Bergen gav den 25. januar 2022 sin tilslutning til at langsiktig lokalisering av den palliative sengeposten blir i Glasblokkene trinn 2 eller i Marie Joys hus. Det vil her etter planen bli etablert 12 palliative senger.

Lokalene er valgt fordi de blir vurdert å være godt egnet til drift av en palliativ sengepost og fordi de blir tilgjengelig for innflytting sommeren/høsten 2023, uten behov for ombygging

eller særlige tilpasninger. Dette bidrar til å korte ned perioden med felles bruk av sengeposten OT Øst.

Organisering av det palliative tilbudet ved HUS

Organisatorisk blir den palliative virksomheten ved HUS samlet i Kirurgisk serviceklinikk (KSK). Den palliative sengeposten blir en seksjon i avdelingen *Smerte og palliasjon*. Her ligger allerede palliativt team, som en del av *Seksjon smertebehandling og palliasjon*, og med virkning fra den 1. mars vil også *Kompetansesenter lindrende behandling, Helseregion Vest* (KLB) bli overført organisatorisk hit fra Kreftavdelingen. Fra 1. mars 2022 vil dette være avdelingens organisering:



Organisering av det palliative tilbudet ved HDS

Haraldsplass Diakonale sykehus vil etter omstruktureringen utvikle Sunniva palliativt team - et behandlingstilbud på lokalsykehusnivå. Det tverrfaglige teamet vil ha konsulentvirksomhet i alle sykehusets avdelinger, poliklinikk og ambulans funksjon i samarbeid med primærhelsetjenesten.

Fokus for Sunniva palliativt team vil være integrasjon av palliasjon i hele sykdomsforløpet uavhengig av diagnose samt systematisk oppbygging av palliativ kompetanse i sykehuset med kartlegging og identifisering av den palliative pasient og gjennomføring av palliative previsitter. Sunniva palliativt team vil være organisert i Medisinsk klinikk.

Henvising av pasienter i overgangsfasen

I dag behandles alle søknader til Sunniva sengepost, Palliativ avdeling ved Bergen Røde Kors Sykehjem og Lindrede enhet på Askøy av vurderingsutvalget for palliative sengeplasser i Bergensområdet. Utvalget møtes hver tirsdag og torsdag for å vurdere alle søknader med tanke på å gi pasienten et tilbud på rett nivå og til rett tid.

Endret adresse: Fra 1. mars 2022 skal henvisninger til palliativ sengepost som tidligere ble sendt til Palliativ medisin på Haraldsplass Diakonale Sykehus, sendes til Palliativ medisin i Helse Bergen HF. Adressen finner man i Helse Bergen sitt adresseregister. Av hensyn til redusert legetilgjengelighet fremover blir inntaket av pasienter vurdert i henhold til sykdomskompleksitet.

Som i dag, vil uteteam i denne perioden forsøke å løse flest mulig problemstillinger via video-/telefonkonsultasjoner. Dersom pasienten må sees tilbys poliklinikk med lege/sykepleier. Ved øyeblikkelig hjelp med behov for lege/sykepleier utenfor sykehuset, vurderes dette ut fra problemstilling og kapasitet.

Helse Bergen har fra 1. november 2021 hatt døgnbasert vaktordning for palliasjon, bemannet av legene i palliativt team. Fra 1. mars blir denne vaktordningen tilgjengelig for hele helseregionen ved behov for råd og drøfting av kliniske problemstillinger. Henvendelser rettes til den palliative sengeposten som videreformidler forespørsler etter behov. Døgnåpen telefon til sengeposten er fortsatt 55 97 94 00.

Informasjon om gjeldende rutiner for henvising av pasienter og status for uteteamet sitt arbeid vil bli distribuert til relevante mottakere i kommunene.

Kommunene vil i god tid før den 15. mai bli informert om eventuelle endringer, i forbindelse med at sengeposten da fysisk flytter til HUS.

Utvikling av det palliative tilbudet - medvirkning fra kommunene

I den videre utviklingen av det palliative tilbudet er det ønskelig å ha dialog med kommunene, for å sikre at dette sentrale samhandlingsområdet blir utformet på en måte som i størst mulig grad ivaretar alle behov.

Det er ønskelig med Samarbeidsutvalget sine innspill til hva slags involvering kommunene mener vil være hensiktsmessig, med tanke på både tematikk og nivå. Med alle endringene som gjøres for å imøtekomme Helse Vest sin føringer på kort sikt, kan egnet tidspunkt for en dialog om den mer langsiktige utviklingen av det palliative tilbudet vurderes i fellesskap.